

UCHWAŁA Nr 3.h./47/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 25 listopada 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sabnie na lata 2023-2030.

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach, w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodniczący SO:	Kamil Krauschar
Członkowie SO:	Anna Olędzka
	Ewa Wielgórska

orzeka, co następuje:

§1

1. przedłożony przez Wójta Gminy Sabnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2030 – **opiniuje pozytywnie z uwagami** zwartymi w uzasadnieniu.
2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§2

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przy Zarządzeniu Nr 51/2022 Wójta Gminy Sabnie z dnia 14 listopada 2022 r. wpłynął projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2030.

Zgodnie z art. 230 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmiany należy wyłącznie do zarządu jednostki samorządu terytorialnego (ust.1). Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania (ust. 2 pkt 1). Skład Orzekający RIO dokonał analizy i oceny przedłożonych przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego materiałów pod względem formalnoprawnym i merytorycznym, z uwzględnieniem ustawowych kompetencji – stwierdził, że organ wykonawczy j.s.t. - Wójt Gminy Sabnie spełniając wymogi określone w art. 230 ust. 3 w zw. z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w ustawowym terminie przedłożył Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej j.s.t. na 2023 rok celem zaopiniowania.

Skład Orzekający RIO badając pod względem merytorycznym przedłożone dokumenty będące podstawą analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sabnie na lata 2023-2030 wraz z prognozą kwoty długu oraz wykazem przedsięwzięć (dalej zamiennie również jako „WPF”) stwierdza, co następuje: Z treści projektu przedmiotowej uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2023 r., jak również z tym dniem utraci moc Uchwała Nr XXXIII/163/2021 Rady Gminy Sabnie z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sabnie na lata 2022-2033 wraz ze zmianami. Skład Orzekający RIO na podstawie

przeprowadzonej analizy przedłożonego materiału stwierdził, że projekt uchwały zawiera dane wymagane przepisem art. 226 u.f.p. Występuje zgodność przedstawionych wielkości cyfrowych (kwot) ujętych w projekcie WPF i przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na rok 2023.

Zgodnie z art. 229 u.f.p. wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Jednakże Skład Orzekający RIO widzi konieczność przeanalizowania i zweryfikowania nazw zadań (przedsięwzięć) wykazanych w projekcie uchwały budżetowej, a w wykazie przedsięwzięć zwartych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. W związku z czym, należy dokonać ponownej weryfikacji zadań, w których występuje niezgodność terminologiczna. Powyższe odnosi się do zadań zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej w dziale 921, rozdz. 92109 §6050 (a wyszczególnionych w Tab. nr 3, Tab. nr 3a, Tab. nr 5): „Modernizacja świetlicy wiejskiej w Grodzisku”, „Modernizacja świetlicy wiejskiej w Hilarowie”, „Modernizacja świetlicy wiejskiej w Hołowienkach”, z nazwami ujętymi w wykazie przedsięwzięć w Wieloletniej Prognozie Finansowej - dot. zadań ujętych w wykazie przedsięwzięć w WPF pod poz. 1.3.2.7, 1.3.2.8, 1.3.2.9.

Ponadto należy dokonać weryfikacji nazewnictwa jednostki odpowiedzialnej lub koordynującej realizację zadania zawartego w zał.nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” w poz. 1.3.2.10 „Modernizacja świetlicy wiejskiej w m. Wymysły – poprawa wizerunku wsi i aktywizacji społeczeństwa”. W myśl art. 33 ust. 1 u.f.p., gospodarka środkami publicznymi jest jawna. Co istotne, podmioty sektora finansów publicznych dotyczy naczelną zasada finansów publicznych określona w art. 33 ust. 1 u.f.p. stanowiąca o jawności gospodarowania środkami publicznymi. Oznacza to wymóg bezwzględnej transparentności wydatkowania środków publicznych (zob. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 12 marca 2014 r., II SA/Gd 828/13, LEX nr 1470199). W celu zachowania wewnętrznej spójności przedłożonego dokumentu, a także przejrzystości finansów publicznych j.s.t. - niezbędna jest konwalidacja dostrzeżonych nieprawidłowości. Skład Orzekający RIO zwraca uwagę, że regulacje zawarte w uchwale budżetowej muszą być zgodne i spójne wewnętrznie, tak aby były jasne i zrozumiałe dla ich adresatów, ponadto „treść uchwały budżetowej musi czynić zadość wymogom stawianym temu aktowi jako będącemu podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym. Uchwała musi być też odpowiednio zredagowana, aby materia będąca przedmiotem jej regulacji była przejrzysta (czytelna) i zrozumiała” (zob. Ofiarski Z. (red.), Ustawa o finansach publicznych. Komentarz Opublikowano: WKP 2019).

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia WPF w swej treści zawiera upoważnienia do zaciągania zobowiązań dla organu wykonawczego. Zakres zawartych upoważnień, przewidzianych dla organu wykonawczego nie wykracza poza ustawową granicę, określoną w art. 228 u.f.p. Ponadto zachowano zasadę zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 u.f.p. Wysokość zaciągniętego długu nie może wynikać z wartości niedoboru planowanych oraz posiadanych środków finansowych przeznaczonych na wydatki o charakterze bieżącym. Zatem ogólną granicę zaciąganego długu stanowić będzie jedynie kwota brakująca do sfinansowania wydatków o charakterze majątkowym (inwestycyjnym). Wypełniono wymogi art. 226 ust. 2a u.f.p., co swoje przełożenie miało na dołączeniu do Wieloletniej Prognozy Finansowej objaśnień przyjętych wartości, w których zawarto także informacje uszczegóławiające dane. Objaśnienia przyjętych wartości wskazują w jaki sposób były prognozowane poszczególne wartości ujęte w WPF na każdy rok, również prezentują założenia do prognozowanych dochodów z uwzględnieniem ich najważniejszych źródeł, a zarazem założenia do prognozowanych wydatków budżetowych.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 u.f.p. Wieloletnia Prognoza Finansowa powinna być realistyczna, a zatem powinna uwzględniać takie zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem przyszłych ram czasowych, wykraczających poza dany rok budżetowy. Realizując powyższe, Skład

Orzekający RIO zwrócił uwagę na realistyczność źródeł finansowania (przesłanka realności przyjętych wartości) i ujęcia formalno-prawnego, zawartych w WPF w kontekście, w relacji przewidywanego wykonania lat poprzednich, jak również stosownych objaśnień. W tym miejscu należy podkreślić, że wysokość wskaźników w WPF została ustalona przy założeniu pełnej realizacji dochodów budżetowych ogółem, a także utrzymania ich na poziomie nie niższym, aniżeli określonym w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej.

Wieloletnia Prognoza Finansowa spełnia relacje zadłużenia określone w art. 243 u.f.p., który precyzuje dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, jaki wyznacza indywidualny wskaźnik. Określa on relację spłat zobowiązań oraz kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku WPF. Z przedłożonej przez jednostkę samorządu terytorialnego prognozy wynika, że od roku 2023 obciążenie budżetu Gminy spłatą długu nie będzie wyższe od maksymalnego wskaźnika ustalonego w poszczególnych latach w Wieloletniej Prognozie Finansowej. W latach 2023-2030 występuje spełnienie wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 u.f.p. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmując uchwałę w sprawie WPF winien być przekonany, że prognozowane wielkości dochodów i wydatków budżetowych na lata objęte prognozą finansową są realistyczne i uwzględniają zarówno specyfikę, jak i uwarunkowania wewnętrzne Gminy.

Skład Orzekający RIO przypomina, iż w latach 2023-2030 indywidualny wskaźnik zadłużenia wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie ustalany na podstawie art. 9 ust. 1, 3 i 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500). W roku 2026 do ustalenia relacji indywidualnego wskaźnika będą miały zastosowanie przepisy ust. 2 art. 9 cyt. ustawy zmienianej. Opinia do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 230 ust. 3 zd. 2 u.f.p. w zw. z art. 246 ust. 2 u.f.p. jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r., poz. 902). Mając na względzie powyższe, wydano opinię, jak w sentencji uchwały, uwzględniając zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i realizacji budżetów w latach przyszłych, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Kamil Krauschar

Członek Kolegium RIO

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)